



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

**Институт проблем ценообразования и регулирования естественных монополий**

# Предложения по совершенствованию системы ценообразования на услуги инфраструктурных организаций (на примере рынка электроэнергии)

**Долматов Илья Алексеевич**  
К.Э.Н., директор Института

# Проблемы системы тарифного регулирования в России сегодня

- Несоответствие принципов определения предельных темпов изменения тарифов в инфраструктурных отраслях действующему законодательству по тарифному регулированию (*например, задача по ликвидации «перекрестки» и ограничения по росту тарифов для населения, разные ориентиры по росту составляющих платы граждан и самой платы*)
- Отсутствие фактического долгосрочного регулирования тарифов при его декларировании в законодательстве («включение ручного управления»). Система регулирования не стимулирует регулируемые организации к повышению эффективности и качества оказываемых услуг в связи с низким качеством проработки соответствующих методик
- Не адаптированность системы регулирования к изменчивости объема реализации услуг
- Отсутствие ответственности потребителей за запрашиваемые объемы услуг (*например, при технологическом присоединении к электрическим сетям*)

# Последствия проблем системы регулирования (при отсутствии их решения)

- Снижение прозрачности регулирования для производителей и потребителей, невозможность долгосрочного прогнозирования
- Нарушение законодательства со стороны региональных органов тарифного регулирования, рост количества разногласий и судебных дел
- Отсутствие стимула инвестировать в инфраструктуру
- Отсутствие положительной динамики в части повышения эффективности работы компаний
- Отсутствие стимулов по формированию экономически эффективных резервов мощностей компаний инфраструктуры и риски снижения надежности ресурсоснабжения потребителей в перспективе
- Недозагрузка (избыток) мощностей и рост тарифной нагрузки на других потребителей, снижение финансовой устойчивости компаний инфраструктуры ввиду ограничения доходной части при увеличении затрат (на содержание неиспользуемого оборудования)

# Регулируемые виды деятельности

## 1. Выбор эффективного ориентира регулирования тарифов

### Ориентир (метод) регулирования цен

- Инфляция
- Соотношение с мировыми ценами
- Стоимость капитала
- Затраты плюс
- Стимулирующее регулирование и бенчмаркинг
- Взаимосвязь с динамикой ВВП
- Альтернативная стоимость

### Критерии оценки ориентиров

- Инвестиционная привлекательность
- Обеспечение финансовой устойчивости ЕМ
- Долгосрочность
- Наличие стимулов снижения издержек
- Учет спроса на услуги ЕМ
- Учет отраслевых особенностей
- «Непрозрачность» и «необъяснимость» для потребителей
- Зависимость от представления информации регулирующим органам
- Простота применения
- Учет региональных особенностей
- Возможность реализации «политического заказа» по ограничению роста цен
- Легкость исполнения прогнозных планов при регулировании

Результаты исследования нашего Института показали:

Наиболее эффективными методами (ориентирами) являются:

- Стоимость капитала
- Затраты плюс
- Бенчмаркинг

На последнем месте оказались:

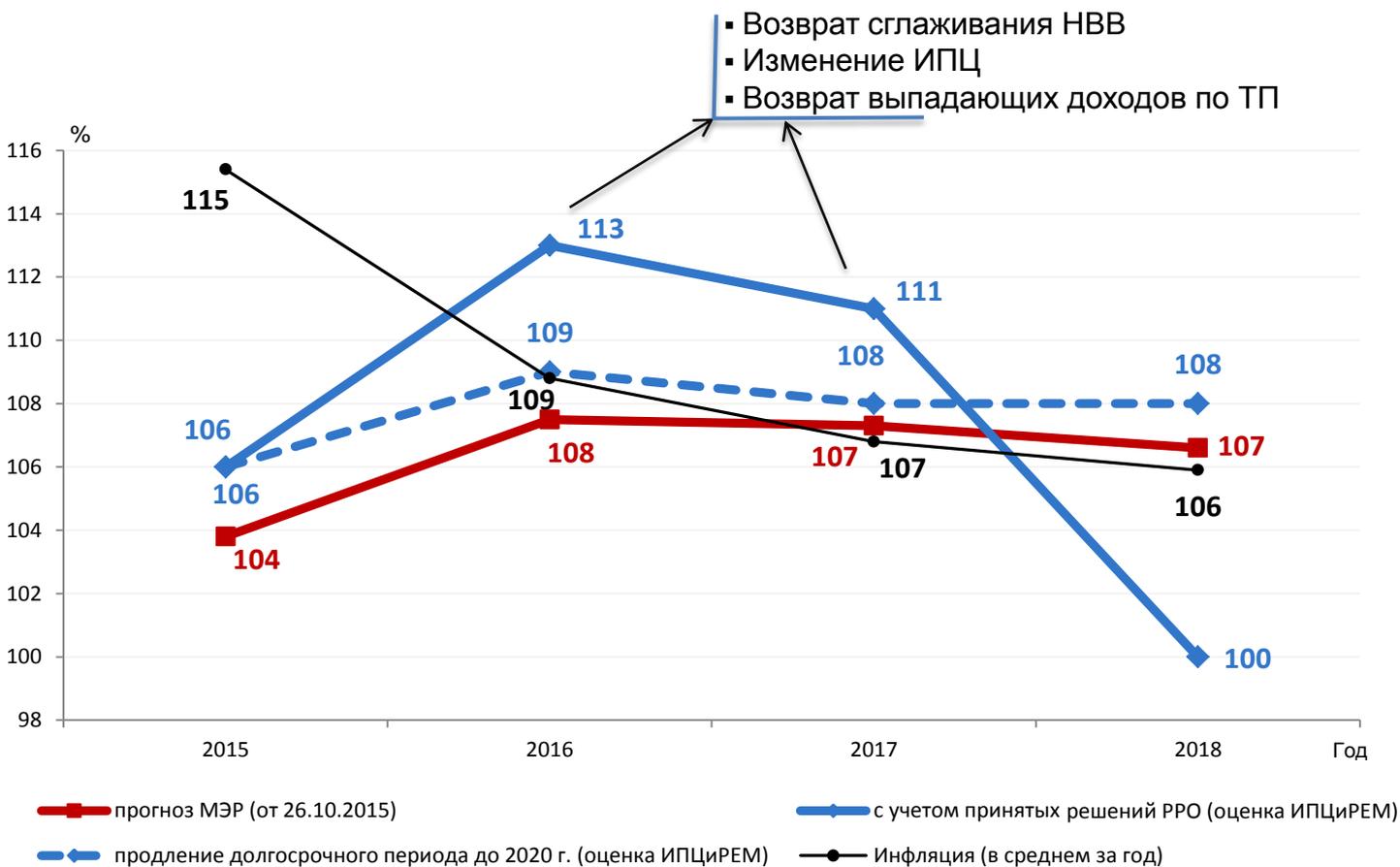
- Инфляция
- Взаимосвязь с динамикой ВВП

# Регулируемые виды деятельности

## 2. Выполнение принятых правил.

### Отсутствие альтернативы при регулировании: правила или ограничения

## Прогноз темпа роста тарифов в электросетевом комплексе (в среднем за год к предыдущему году)



Прогноз розничных цен на электроэнергию в субъектах Российской Федерации на период до 2020 года (ИПЦиРЕМ НИУ ВШЭ, 2015г.)

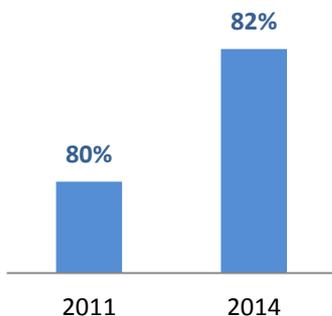


# Свободный рынок

## Исключение «нерыночных» механизмов

### Оценка доли либерализации

Расчет либерализации от стоимости ЭЭ(М) на ОРЭМ



**Регулирование:**

- Население
- Неценовые зоны

**Регулируются 18%**

Дополнительные факторы регулирования

(доля стоимости фактора от НВВ ОРЭМ, % 2014 г.)



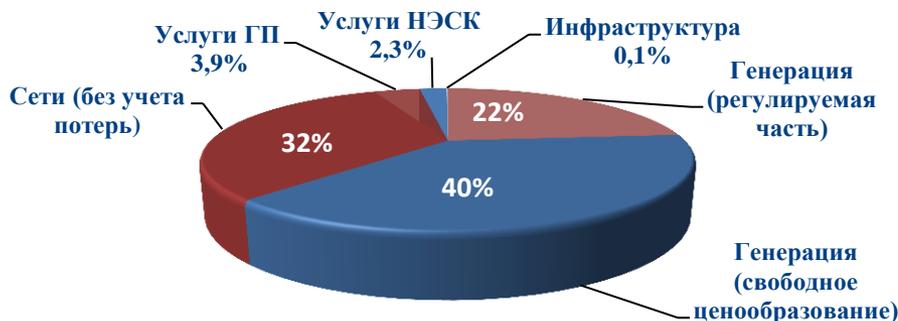
**Регулируются дополнительно 18%**

**Либерализация 2014 г. – 64%**

**Либерализация 2016 г. – 70%**

### Розничный рынок

Структура розничной цены



**Не подлежит регулированию 2014 г. – 42%**

**Не подлежит регулированию 2016 г. – 46%**

# Предложения по совершенствованию механизмов и порядка ценообразования в электроэнергетике (1)

## 1. Оптовый рынок электрической энергии и мощности

- 1.1. Устранение «нерыночных» механизмов (прекращение практики «нагрузки» рынка данными механизмами)
- 1.2. Введение рынка долгосрочного резерва генерирующей мощности
- 1.3. Обеспечение вывода из эксплуатации (и снятие ценовой нагрузки с потребителей) неэффективного генерирующего оборудования
- 1.4. Повышение эффективности работы ТЭЦ через совершенствование механизма ценообразования на тепловую энергию

# Предложения по совершенствованию механизмов и порядка ценообразования в электроэнергетике (2)

## 2. Регулируемые виды деятельности

- 2.1. Сокращение (ликвидация) перекрестного субсидирования
- 2.2. Введение механизмов по повышению эффективности использования (загрузки) сетевых мощностей
- 2.3. Введение механизмов использования регуляторных контрактов
- 2.4. Совершенствование подходов по применению льгот по ТП
- 2.5. Развитие механизма проектного финансирования при реализации инвестиционных программ электросетевых организаций
- 2.6. Продление долгосрочного периода регулирования сетевых организаций
- 2.7. Совершенствование методологии бенчмаркинга, используемого при регулировании тарифов

# Предложения по совершенствованию системы регулирования в части работы органов регулирования

- 1) Совершенствование (модернизация) процесса разработки и внесения изменений в НПА на основе принципа «пакетности» и повышения уровня оперативности и интерактивности информационного обмена
- 2) Качественная организация сводно-аналитической работы (отслеживание влияния тарифных решений на экономику, учет фактических показателей и др.)
- 3) Упрощение регуляторных и контрольных процедур (сегодня слишком детализировано постатейное регулирование, наблюдается избыток контрольных процедур), что негативно сказывается на качестве стратегически важных решений, принимаемых регулируемыми органами
- 4) Повышение качества методического инструментария не только в части решения «глобальных» проблем, изложенных выше, но и «в мелочах» (противоречия норм друг другу, противоречия отдельных норм здравому смыслу, арифметические ошибки, по некоторым тарифам в принципе нет методических документов). Низкое качество методик ведет к их вынужденному нарушению со стороны региональных регуляторов.



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
УНИВЕРСИТЕТ

# Спасибо за внимание!

119017, Россия, Москва, Малая Ордынка ул., д. 17, стр. 1

Тел.: (495) 772-95-90 доб. 555-01

E-mail: [ipcrem@hse.ru](mailto:ipcrem@hse.ru)

[www.ipcrem.hse.ru](http://www.ipcrem.hse.ru)